



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
MINISTRIA E FINANCAVE

**DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BUXHETIT  
DREJTORIA E MENAXHIMIT TË BUXHETIT**

**UDHËZIM PLOTËSUES**

2985/2

Nr.4/1, Datë 29/02/2016

d f 29.2.16.

**“PËR PËRGATITJEN E BUXHETIT VENDOR”**

Në mbështetje të nenit 24 të Ligjit nr. 9936, datë 26.06.2008, “Për Menaxhimin e Sistemit Buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, Ministri i Financave:

**UDHËZON :**

**I. Të përgjithshme**

Ky udhëzim përmban:

- a) tavanet përgatitore të shpenzimeve të programit buxhetor afatmesëm 2017-2019;
- b) transfertën e pakushtëzuar dhe specifike për njësitë e qeverisjes vendore;
- c) procedurat dhe afatet e përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm 2017-2019;
- ç) mënyrën e llogaritjes së transfertave të pakushtëzuar, të kushtëzuar dhe specifike për njësitë e qeverisjes vendore;

**II. Tavanet Përgatitore të Programit Buxhetor Afatmesëm**

- Tavanet Përgatitore të Programit Buxhetor Afatmesëm 2017-2019 për çdo program, miratohen nga Këshilli i Njësisë së Qeverisjes Vendore brenda muajit Mars 2016.
- Kuadri Makroekonomik e Fiskal për periudhën 2017-2019, i miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr.80 datë 03.02.2016, përcakton kontekstin ekonomik për Programin Buxhetor Afatmesëm 2017-2019. Ai pasqyron parashikime të treguesve ekonomik dhe financiar të buxhetit të njësisë së qeverisjes vendore për tre vitet e ardhshme, duke ofruar vlerësime të burimeve që njësitë vendore do të ketë në dispozicion për të financuar shpenzimet e saj.
- Këto vlerësime sigurojnë bazën për njësitë e qeverisjes vendore, për të përcaktuar Tavanet e Shpenzimeve të Programit Buxhetor Afatmesëm.

### III. Transferta e pakushtëzuar dhe specifike e njësive të qeverisjes vendore

- Niveli i transfertës së pakushtëzuar dhe specifike për vitet 2017-2019, (së bashku me të ardhurat nga taksat dhe tarifat vendore), financon funksionet dhe kompetencat që janë transferuar në pushtetin vendor deri në vitin 2016. Për transferimin e funksioneve që mund të bëhen në të ardhmen niveli i transfertës së pakushtëzuar do të shtohet në varësi të funksioneve ose kompetencës së transferuar dhe faturës përkatëse të saj.
- Transferta e pakushtëzuar do të rritet çdo vit me 2 përqind.

### IV. Procedurat dhe afatet për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm 2017-2019

- Kalendar i përgatitjes së Programit Buxhetor Afatmesëm miratohet nga Kryetari i Grupit për Menaxhim Strategjik (GMS) së Njesisë së Qeverisjes Vendore.
- Drejtuesit e Ekipit të Menaxhimit të Programit, paraqesin kërkesat buxhetore dhe kërkesat shtesë sipas programit tek nëpunësi autorizues i NjQV-së, brenda datës 15 Maj 2016.
- Kërkesat buxhetore të dorëzuara te Nëpunësi Autorizues i Njesisë së Qeverisjes Vendore vlerësohen dhe miratohen nga Grupi për Menaxhim Strategjik i Njesisë së Qeverisjes Vendore.
- Nëpunësi Autorizues i Njesisë së Qeverisjes Vendore paraqet pranë këshillit të njësisë së qeverisjes vendore dokumentin e Projekt Buxhetit Afatmesëm 2017-2019, të miratuar nga Grupi për Menaxhim Strategjik, brenda datës 15 Qershor 2016.
- Afati i dorëzimit të kërkesave buxhetore bashkë me kërkesat shtesë nga Drejtuesi i Ekipit të Menaxhimit të çdo programi te Nëpunësi Autorizues i Njesisë së Qeverisjes Vendore është 15 Maj 2016.
- Kurset e këmbimit për vitet 2010-2016, dhe parashikimi për vitet 2017-2019, jepen si më poshtë:

Nr	Monedhat	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Kurs i këmbimit mesatar Lek/USD	103.9	100.9	108.2	105.7	105.5	125.6	125.6	125.6	125.6	125.6
2	Kurs i këmbimit mesatar Lek/EURO	137.7	140.5	139	140.3	140	140.1	140.1	140.1	140.1	140.1

- Dokumenti i Programit Buxhetor Afatmesëm 2017-2019, dërgohet në këshillin e njësisë së qeverisjes vendore në muajin Qershor 2016.

- Brenda datës 1 Qershor 2016 çdo njësi e qeverisjes vendore duhet të dërgojë në Ministrinë e Financave, me shkrim dhe në rrugë elektronike, Formularin Nr.1 “Parashikimi i të ardhurave për periudhën 2017-2019”, dhe formularin Nr.2, “Parashikimi i shpërndarjes së burimeve financiare për periudhën 2017-2019”, të shoqëruar me një relacion shpjegues për procesin e përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm (bashkëlidhur këtij udhëzimi).

## **V. Mënyrat e llogaritjes së transfertave të pakushtëzuar, të kushtëzuar dhe specifike për njësitë e qeverisjes vendore**

### **5.1 Transferta e pakushtëzuar**

- Madhësia e transfertës së pakushtëzuar përcaktohet në përqindje të të ardhurave publike faktike nga tatimet dhe doganat të një viti të mëparshëm.
- Kriteret dhe koeficientët e formulës së shpërndarjes së transfertës së pakushtëzuar për vitet 2017-2019 do të jenë po ata të vitit 2016. Në përlogarritjen e formulës së transfertës së pakushtëzuar për vitin 2016, janë marrë si kritere: popullsia (harmonizim midis të dhënave të regjistrit të gjendjes civile dhe censusit), dendësia e popullsisë për km<sup>2</sup>, numri faktik i nxënësve në shkollat 9-vjeçare dhe të mesme në çdo bashki.
- Çdo njësi e qeverisjes vendore në mënyrë individuale mund të llogarisë nivelin e transfertës së pakushtëzuar, duke u bazuar në aneksin nr.1 të ligjit nr. 147/2015 “Për buxhetin e vitit 2016”.

### **5.2 Transferta specifike dhe e kushtëzuar**

- Transferta specifike parashikohet në programin buxhetor afatmesëm 2017-2019, për financimin e shpenzimeve për funksionet e transferuara në njësitë e qeverisjes vendore. Sipas akteve ligjore në fuqi funksionet e transferuara janë: personeli mësimor dhe jomësimor në arsimin parashkollor dhe personeli jomësimor në arsimin parauniversitar, ujitja dhe kullimi, shërbimi i mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimi (PMNZSH), administrimi i pyjeve, mirëmbajtja e rrugëve rurale, konviktet e arsimit parauniversitar, qendrat e shërbimeve sociale. Parashikimi i zërave të pagave, sigurimeve shoqërore, dhe shpenzimeve operative e të mirëmbajtjes, do të bëhen ne përputhje me aktet ligjore në fuqi për zërat përkatës. Njësitë e qeverisjes vendore mund të shtojnë fonde nga të ardhurat e tyre për të rritur cilësinë e shërbimit për çdo funksion të transferuar.
- Transferta e kushtëzuar parashikohet në programin buxhetor afatmesëm 2017-2019, për financimin e shpenzimeve për funksionet e deleguara. Shuma e transfertave të kushtëzuara do të jetë rezultat i shpenzimeve sipas artikujve për çdo aktivitet që kryhet në zbatim të funksioneve të deleguara, ose të përbashkëta. Parashikimi i zërave të pagave, sigurimeve shoqërore, dhe shpenzimeve operative e të mirëmbajtjes, do të bëhen ne përputhje me aktet ligjore në fuqi për zërat përkatës.

## 6. Ndjekja e Procesit dhe Mbështetja Këshillimore

- Ministria e Financave, në kuadër të mbështetjes këshillimore për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm 2017-2019, vë në dispozicion për çdo Njësi të Qeverisjes Vendore, adresat e e-mailit:  
[Fran.Brahimi@financa.gov.al](mailto:Fran.Brahimi@financa.gov.al), dhe [Elidona.Durmishi@financa.gov.al](mailto:Elidona.Durmishi@financa.gov.al)
- Bashkëlidhur udhëzimit gjenden: Formularin Nr.1 “Parashikimi i të ardhurave për periudhën 2017-2019”, Formularin Nr.2, “Parashikimi i shpërndarjes së burimeve financiare për periudhën 2017-2019”, relacioni, dhe një shembull për mënyrën e plotësimit të relacionit, dokumente të cilat duhet të dorëzohen në Ministrinë e Financave brenda datës 1 qeshor 2016.

## 7. Të tjera

- Për procedura të detajuara mbi përgatitjen e kërkesave buxhetore, Njësitë e Qeverisjes Vendore mund t'i referohen përcaktimeve të Udhëzimit nr.8, datë 29.03.2012 “Për procedurat standarde të përgatitjes së Programit Buxhetor Afatmesëm”, të cilat mund të shkarkohen në linkun: <http://www.financa.gov.al/al/raportime/buxheti/udhezime>.

ARBEN AHMETAJ

MINISTËR