



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E FINANCËVE

DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BUXHETIT
DREJTORIA E PROGRAMIMIT BUXHETOR

Nr 7 , Datë 28/02/2014

PËR PËRGATITJEN E PROGRAMIT BUXHETOR AFATMESËM 2015-2017

Në përputhje me Nenin 24 të Ligjit nr.9936, datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, dhe pikës 67 të Udhëzimit nr.8 datë 29.03.2012 “Për procedurat standarte të përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm”, Ministri i Financave:

U D H Ë Z O N:

1. Të përgjithshme

- a) Qëllimi i këtij udhëzimi është informimi i Njësive të Qeverisjes Qendrore mbi tavanet e shpenzimeve të miratuara me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr.110, datë 27.02.2014 “Për tavanet përgatitore të shpenzimeve të Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017”, si dhe afatet kohore për përgatitjen dhe paraqitjen e kërkesave buxhetore afatmesme 2015-2017, afate të cilat janë miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr.36, datë 29.01.2014 “Për miratimin e kalendarit të Menaxhimit të Shpenzimeve Publike për vitin 2014”.

Gjithashtu, ky udhëzim përcakton disa ndryshime të procesit analizës, vlerësimit, prioritizimit të projekt-propozimeve të investimeve publike, të cilat tashmë do të bashkërendohen edhe me Ministrinë e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmarrjes (MZHETS). Këto ndryshime janë pasqyruar në Shtojcën 6 - “Procedurat e Menaxhimit të Investimeve Publike”, bashkëlidhur këtij udhëzimi dhe pjesë përbërëse e tij .

- b) Për procedura të detajuara mbi përgatitjen e kërkesave buxhetore, njësitë e qeverisjes qendrore duhet t’i referohen përcaktimeve të Udhëzimit nr.8 datë 29.03.2012 “Për procedurat standarte të përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm”, përjashtuar Shtojcën nr.6, të sipërcituar.
- c) Njësitë e Qeverisjes Qendrore, nëpërmjet sistemit informatik të Programit Buxhetor Afatmesëm, hartojnë kërkesat e tyre buxhetore. Aksesi në këtë softëare bëhet i mundur nëpërmjet GOVNET. Për institucionet që kanë mungesë aksesi në GOVNET, kërkesat buxhetore do të paraqiten nëpërmjet formateve standarte në EXCEL, të paraqitura në Shtojcën nr.1, bashkëlidhur këtij udhëzimi dhe pjesë përbërëse e tij.

2. Përgatitja e Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017

- a) Deklarata e Politikës së Programit 2015-2017, e përgatitur nga çdo njësi e Qeverisjes Qendrore, duhet të jetë domosdoshmërisht në përputhje të plotë me qëllimet dhe objektivat e përcaktuara në Programin e Qeverisë 2015-2017, si dhe në dokumentat strategjik të sektorëve përkatës.

- b) Në zbatim të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.465, datë 18.07.2012 “Për integrimin gjinor në Programin Buxhetor Afatmesëm” dhe të udhëzimit të përbashkët nr.21, datë 21.6.2013 “Për përcaktimin e procedurave për integrimin gjinor në programin buxhetor afatmesëm, të gjitha ministritë e linjës brenda një ose dy programeve buxhetore përkatëse duhet të përcaktojnë objektiva të përshtatshëm e të matshëm, të detajuara në produkte/aktivitete/kosto për arritjen e barazisë gjinore. Për të realizuar me sukses buxhetimin gjinor nisur nga sa më sipër, referojuni udhëzuesit praktik “Buxhetimi i Përgjigjshëm Gjinor”, bashkëlidhur këtij Udhëzimi.
- c) Tavanet Përgatitore të PBA 2015-2017 për Njësitë e Qeverisjes Qendrore, të miratuara me anë të VKM nr.110, datë 27.02.2014 “Për tavanet përgatitore të shpenzimeve të Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017”, jepen në Tabelën nr.1, bashkëlidhur këtij udhëzimi dhe pjesë përbërëse e tij.
- d) Kërkesat buxhetore duhet të jenë detyrimitsh brenda këtyre taveve të miratuara.
- d) Të gjitha Njësitë e Qeverisjes Qendrore, në Fazën I të Programit Buxhetor Afatmesëm, krahas raporteve standarte të kërkesave buxhetore duhet të plotësojnë dhe dorëzojnë në Ministrinë e Financave edhe pasqyrat plotësuese të projektbuxhetit vjetor 2015 sipas Shtojcës 1/A, bashkëlidhur këtij udhëzimi dhe pjesë përbërëse e tij.
- e) Për planifikimin e investimeve të programit, njësitë e qeverisjes qendrore duhet t’i referohen Shtojcës 6 të sipërcituar dhe formularëve përkatës në Shtojcat 2/A dhe 2/B, bashkëlidhur këtij udhëzimi dhe pjesë përbërëse e tij. Të gjitha Raportet dhe Formularët që lidhen me investimet publike të paraqiten brenda datës 01 Maj 2014, pranë MZHETS, e cila është përgjegjëse për vlerësimin dhe monitorimin e investimeve publike. Pas hartimit të raportit mbi vlerësimin e propozimeve për investimet publike, MZHETS e percjell këtë raport në Ministrinë e Financave brenda datës 20 maj, për tu përfshirë në raportin përmbledhës të konkluzioneve dhe rekomandimeve mbi kërkesat buxhetore afatmesme për Njësitë e Qeverisjes Qendrore.
- f) Në rastet kur tavanet e Programit Buxhetor Afatmesëm nuk përmbushin nevojat më të domosdoshme, Njësitë e Qeverisjes Qendrore mund të paraqesin Kërkesa Shtesë sipas procedurës përkatëse të ilustruar në Shtojcën nr.5, (seksioni H - Kërkesat Shtesë të Programit Buxhetor Afatmesëm) të Udhëzimit nr.8, datë 29.03.2012 “Për procedurat standarte të përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm”.
- g) Kurset e Këmbimit për vitet 2008-2014 dhe parashikimi për vitet 2015-2017, që do të përdoren në planifikimin e shpenzimeve për projektet me financim të huaj, jepen si më poshtë:

Nr	Monedhat	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	Kurs i këmbimit mesatar lek/USD	83.9	95	103.9	100.9	108.2	106	106	106	106	106
2	Kurs i këmbimit mesatar lek/EURO	122.8	131.6	137.7	140.5	139	140.3	140	140	140	140

3. Afatet për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm 2015-2017

- a) Datat kryesore të Kalendarit të Menaxhimit të Shpenzimeve Publike për vitin 2014, të detyrueshme për t'u zbatuar për qëllim të këtij Udhëzimi, janë:
- Afati për dorëzimin e Kërkesave të Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017 për **Fazën I**, në të cilën përfshihen edhe propozimet për investimet publike, **është deri më datë 01 Maj 2014**;
 - Udhëzimi Plotësues i Përgatitjes së Buxhetit, duhet të shpërndahet tek Njësitë e Qeverisjes Qendrore pas miratimit të draftit të parë të Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017 nga Këshilli i Ministrave, brenda datës **10 Korrik 2014**.
 - Afati për dorëzimin e Kërkesave të Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017 për **Fazën II**, është deri më datë **1 Shtator 2014**.
 - Datat e seancave degjimore të Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017, për **Fazat I e II**, paraqiten në Tabelën nr.2, bashkëlidhur këtij Udhëzimi. Përkatësisht në periudhat **21 - 30 Maj 2014** dhe **18 - 30 Shtator 2014**, Ministria e Financave do të zhvillojë seancat degjimore me të gjithë anëtarët e Grupeve të Menaxhimit Strategjik të Njësive të Qeverisjes Qendrore. Në këto seanca do të marrin pjesë gjithashtu, përfaqësues nga Departamenti i Programimit të Zhvillimit të Financimeve dhe Ndhmës së Huaj, Ministria e Integritimit, Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmarrjes si dhe, një përfaqësues për çështjet gjinore nga Ministria e Mirëqënies Sociale dhe Rinisë në rolin këshillimor, gjatë të cilave do të diskutohen kërkesat për Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017 të dërguara prej tyre. Në këto seanca do të jepen konkluzionet dhe rekomandimet përkatëse sipas fushave përkatëse nga përfaqësuesit e institucioneve të sipërcituara të cilat do të përfshihen në raportin përmbledhës të përgatitur nga Ministria e Financave, raport i cili u dërgohet zyrtarisht Njësive të Qeverisjes Qendrore.
- b) Ndëshkimet e parashikuara në nenin 71 të Ligjit nr.9936 date 26.6.2008 "Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë" do të zbatohen për nëpunësit autorizues, në çdo rast të mundshëm të mosrespektimit të këtij udhëzimi.

4. Ndjekja e Procesit të Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017 dhe Mbështetja Këshillimore

- Ministria e Financave do të organizojë në ambientet e saj takime me të gjithë Nëpunësit Autorizues të Njësive të Qeverisjes Qendrore për të diskutuar progresin dhe shqetësimet që mund të lindin gjatë procesit të përgatitjes së buxhetit. Këto takime do të organizohen përkatësisht në datat:
 - ⇒ *Takimi i parë, ditën e Enjte, datë 21 Mars 2014, ora 11:00*
 - ⇒ *Takimi i dytë, ditën e Premte, datë 18 Prill 2014, ora 11:00*
- Ndjekja dhe zbatimi me përpikmëri e këtij Udhëzimi nga ana e Njësive të Qeverisjes Qendrore do raportohet rregullisht nga Ministri i Financave tek Komiteti i Planifikimit Strategjik, dhe Këshilli i Ministrave.

- ⇒ Takimi i parë, ditën e Enjte, datë 21 Mars 2014, ora 11:00
⇒ Takimi i dytë, ditën e Premte, datë 18 Prill 2014, ora 11:00

- Ndjekja dhe zbatimi me përpikmëri e këtij Udhëzimi nga ana e Njësive të Qeverisjes Qendrore do raportohet rregullisht nga Ministri i Financave tek Komiteti i Planifikimit Strategjik, dhe Këshilli i Ministrave.
- Ministria e Financave, në kuadër të mbështetjes këshillimore për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm 2015-2017, vë në dispozicion për çdo Njësi të Qeverisjes Qendrore adresën email: budget.programming@minfin.gov.al.
- Ministria e Zhvillimit Ekonomik, Tregtisë dhe Sipërmarrjes, në kuadër të mbështetjes këshillimore për përgatitjen e projekt-propozimeve të investimeve publike, vë në dispozicion për çdo Njësi të Qeverisjes Qendrore adresën e-mail: investimet@ekonomia.gov.al

Shkëlqim CANI

MINISTËR

