



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E FINANCAVE DHE EKONOMISË
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BUXHETIT
DREJTORIA E ANALIZAVE DHE PROGRAMIMIT BUXHETOR

Nr. 4072/1 Prot.

Tiranë, më 28/2/2023

Lënda: Dërgohet udhëzimi plotësues i PBA 2024-2026 ✓

Ministrisë _____

Institucionit Qendror _____

Bashkëngjitur gjeni udhëzimin plotësues nr., datë 28.2.2023 “Për përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026”.

Me respekt,

MINISTËR

Delina Ibrahimaj





REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KËSHILLI I MINISTRAVE

MINISTRIA E FINANCAVE DHE EKONOMISË
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BUXHETIT DHE BORXHIT PUBLIK
DREJTORIA E ANALIZAVE DHE PROGRAMIMIT BUXHETOR

4072

UDHËZIM

28.2.2023

Nr. 5 Datë 28.2.2023

“PËR
PËRGATITJEN E PROGRAMIT BUXHETOR AFATMESËM 2024-2026”

Në përputhje me nenet 4 dhe 24 të ligjit nr. 9936, datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar, si dhe pikës 8, të çështjes 3.1 të Udhëzimit nr.7, datë 28.02.2018 “Për procedurat standarde të përgatitjes së Programit Buxhetor Afatmesëm”, ministri i Financave dhe i Ekonomisë;

UDHËZON:

1. Programi Buxhetor Afatmesëm 2024-2026 do të përgatitet sipas metodologjisë së miratuar në detaje në udhëzimin standard të përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm nr.7, datë 28.02.2018, që mund të shkarkohet në linkun:<http://www.financa.gov.al/al/raportime/buxheti/udhezime>.
2. Tavanet përgatitore të shpenzimeve buxhetore për përgatitjen e PBA 2024-2026, në nivel programi, do të dërgohen zyrtarisht në një moment të dytë.
3. Kërkesat buxhetore, në këtë fazë, do të klasifikohen dhe paraqiten në kërkesa për financimin e politikave ekzistuese dhe kërkesa për financimin e politikave të reja. Metodologjia për kostimin e politikave ekzistuese dhe politikave të reja është e përcaktuar në udhëzimin standard të përgatitjes së PBA. Kjo metodologji kërkon që:
 - Kostimi të fillojë nga politikat ekzistuese dhe të vijojë me politikat e reja.
 - Tavanet indikative pjesë e këtij udhëzimi, të hartuara bazuar në historikun e shpenzimeve të programit, duhet të përfshijnë së pari koston e politikave ekzistuese. Nuk përjashtohet rasti që brenda tavanit indikativ të programit të parashikohet financimi i politikave të reja.
 - Kostoja për financimin e politikave ekzistuese për njësinë e qeverisjes qendrore në kuadrin afatmesëm përkon me nivelin aktual të ofrimit të mallrave dhe shërbimeve publike, në të njëjtën sasi dhe cilësi.

- Kostot e pafinancuara plotësisht të politikave të një programi buxhetor të cilat janë miratuar me akte ligjore ose akte nënligjore në vitet e mëparshme nuk përfshihen si pjesë e kostos së politikave ekzistuese për atë program.
 - Shpenzimet korrente për periudhën 2024-2026 nuk indeksohen me inflacionin në këtë fazë. Rishikimi i shpenzimeve korrente me inflacionin do të përcaktohet nga Ministria përgjegjëse për financat në fazën e ardhshme të përgatitjes së PBA.
 - Për shpenzimet kapitale, do të përfshihen në koston e politikave ekzistuese kostoja për zëvendësimin e asetëve dhe projektet në vazhdim, për të cilët ka një angazhim shumëvjeçar në përputhje me skedulën e implementimit të projektit.
 - Në rastin kur kostoja për financimin e politikave ekzistuese tejkalon tavanin indikativ të alokuar për programin buxhetor të njësisë së qeverisjes qendrore me 3%, pjesa e kostos së tejkaluar e detajuar në nivel programi/objektivi/produkti do të paraqitet si pjesë e propozimeve për politika të reja.
 - Propozimet për politika krejtësisht të reja duhet të prioritarizohen nga njësia e qeverisjes qendrore sipas nivelit të rëndësisë dhe duhet:
 - i. T'i përmbahen prioriteteve të qeverisë;
 - ii. Të paraqiten të analizuara në aspektin teknik dhe ekonomik;
 - iii. Të argumentojnë impaktin social-ekonomik.
4. Të gjitha njësitë e Qeverisjes Qendrore, do të përgatisin kërkesa buxhetore për PBA 2024-2026, përmes sistemit AFMIS, dhe moduleve respektive të përgatitjes së PBA dhe PIM. Raportet e kërkesave buxhetore të gjeneruara përmes sistemit AFMIS do të dorëzohen zyrtarisht në Ministrinë përgjegjëse për financat.
 5. Përjashtimisht grupi 63 dhe grupi 87, duhet të përgatisin kërkesat buxhetore për PBA 2024-2026 sipas formateve excel dhe së bashku me relacionin shpjegues t'i përcjellin zyrtarisht brenda afateve të përcaktuara në këtë udhëzim, në hard copy në Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë dhe elektronikisht në adresën: budget.programming@financa.gov.al.
 6. Versioni i punës në sistemin SIMF (AFMIS) për këtë fazë strategjike që do të zgjidhet nga ana juaj duhet të jetë ai i tavaneve indikative.
 7. Kurset e Këmbimit për vitet 2017-2023 dhe parashikimi për vitet 2024-2026, që do të përdoren në planifikimin e shpenzimeve për projektet me financim të huaj, jepen si më poshtë:

Nr	Monedhat	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
1	Kurs i këmbimit mesatar Lek/USD	119.1	108.0	109.9	108.6	103.5	113.1	113.1	113.1	113.1	113.1
2	Kurs i këmbimit mesatar Lek/EURO	134.2	127.6	123.0	123.8	122.5	119.0	119.0	119.0	119.0	119.0

8. Buxhetimi gjinor dhe përfshirja e shoqërisë civile në përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm 2024-2026

a) Në zbatim të ligjit 9936, datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar dhe të udhëzimit të përbashkët nr.21, datë 21.06.2013 “Për përcaktimin e procedurave për integrimin gjinor në programin buxhetor afatmesëm”, të gjitha ministritë e linjës dhe institucionet e tjera buxhetore qendrore, duhet të kryejnë analiza me bazë gjinore të sektorit përkatës, me qëllim:

- a. përcaktimin e objektivave dhe treguesve të performancës me bazë gjinore, që ndihmojnë në kryerjen e analizave gjinore të sektorit përkatës dhe matjen e performancës së programit buxhetor.
- b. detajimin e objektivave me bazë gjinore në produkte dhe kosto, të cilat synojnë zbutjen e pabarazive gjinore apo/dhe arritjen e barazisë gjinore, aty ku është e mundur.

Treguesit kyç të performancës me bazë gjinore dhe statistikave të nevojshme për përcaktimin e tyre, mund të konsultohen në link-un: <https://financa.gov.al/buxhetimi-gjinor-2/>.

Për të realizuar me sukses buxhetimin gjinor nisur nga sa më sipër, Ministria përgjegjëse për financat, me asistencën e UN Women në Shqipëri, do të mbështesë EMP e programeve në procesin e draftimit të objektivave, treguesve kyç të performancës me bazë gjinore, produkteve dhe kostove që ndikojnë në avancimin e politikave të barazisë gjinore.

b) të gjitha institucionet përgjegjëse të planifikojnë masa konkrete buxhetore zbutëse dhe përshtatëse për ndryshimet klimatike, në përputhje me planin kombëtar për energjinë dhe klimën, të shoqëruara me tregues të përshtatshëm dhe të matshëm performance, ku do të synohet që të identifikohet një ose disa produkte me kostot përkatëse që do të kontribuojnë në realizimin e tyre.

c) Në kuadër të buxhetimit me pjesëmarrje, në të gjitha njësitë e qeverisjes qendrore, gjatë Fazës strategjike të përgatitjes së PBA 2024-2026, Titullari i njësisë së qeverisjes qendrore dhe Grupi i Menaxhimit Strategjik, zhvillon në datat 25-26 Prill 2023, një takim konsultativ me përfaqësues të shoqërisë civile. Takimi thirret nga Koordinatori i Grupit të Menaxhimit Strategjik, i cili të paktën 15 ditë para kryerjes së takimit:

- merr masat për njoftimin e mbledhjes dhe,
- siguron që dokumenti paraprak i PBA-së, të jetë i disponueshëm për konsultim, nga të interesuarit.

Përfaqësuesit e Shoqërisë Civile në këtë takim do të njihen me objektivat politikë, treguesit e performancës përkatëse dhe produktet e planifikuara në PBA 2024-2026, për çdo program buxhetor. Sugjerimet e përfaqësuesve të shoqërisë civile, së bashku me qëndrimet EMP-ve përkatëse lidhur me to (*pra EMP në çdo rast duhet të argumentojnë marrjen apo jo parasysh të sugjerimeve dhe pse*) duhet të jenë pjesë e një aneksi të veçantë, i cili do të dorëzohet në Ministrinë përgjegjëse për financat së bashku me kërkesat buxhetore të PBA. Me kërkesë të përfaqësuesve të Shoqërisë Civile, Ministria e Linjës, organizon edhe takime me anëtarë të EMP-ve të vecanta.

d) Pas përfundimit të seancave dëgjimore të Fazës strategjike, Ministria përgjegjëse për financat gjithashtu, do të organizojë një takim konsultativ me përfaqësuesit e shoqërisë civile. Në këtë takim do të diskutohet propozimi për shpërndarjen e burimeve buxhetore në përputhje me politikave të programeve buxhetore për periudhën 2024-2026, me fokus qëndrimin e shoqërisë civile mbi këtë propozim. Takimi thirret nga Koordinatori i Grupit të Menaxhimit Strategjik, i cili të paktën 15 ditë para kryerjes së takimit merr masat për njoftimin e mbledhjes.

- e) Minutat e këtij takimi së bashku me aneksin e dorëzuar nga Ministritë e linjës (referojuni pikës c) do të reflektohen në një aneks të veçantë të dokumentit të Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026.

9. Afatet për përgatitjen e programit buxhetor afatmesëm 2024-2026

- a) Datat kryesore të Kalendarit të Menaxhimit të Shpenzimeve Publike për vitin 2023, të detyrueshme për t'u zbatuar për qëllim të këtij Udhëzimi, janë:
- Afati për dorëzimin e Kërkesave të Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026 për **Fazën strategjike**, në të cilën përfshihen edhe propozimet për investimet publike, **është deri më datë 1 Maj 2023**;
 - Udhëzimi Plotësues i Përgatitjes së Buxhetit, duhet të shpërndahet tek Njësiti e Qeverisjes Qendrore pas miratimit të draftit të parë të Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026 nga Këshilli i Ministrave, brenda datës **10 Korrik 2023**;
 - Afati për dorëzimin e Kërkesave të Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026 për **Fazën teknike**, është deri më datë **1 shtator 2023**;
 - Datat e seancave dëgjimore të Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026, për **Fazën strategjike**, paraqiten në **Tabelën nr.2**, bashkëlidhur këtij Udhëzimi. Në periudhat **22 Maj – 30 Maj 2023**, dhe **18 Shtator-25 Shtator**, Ministria përgjegjëse për financat do të zhvillojë seancat dëgjimore me të gjithë anëtarët e Grupeve të Menaxhimit Strategjik të Njësive të Qeverisjes Qendrore. Në këto seanca do të marrin pjesë gjithashtu, përfaqësues nga struktura përgjegjëse për planifikimin strategjik në Kryeministri dhe në Agjensinë Shtetërore të Programimit Strategjik dhe Kordinimit të Ndihmës, struktura përgjegjëse për integrimin europian në Ministrinë për Evropën dhe Punët e Jashtme, si dhe një përfaqësues për çështjet gjinore nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, në rolin këshillimor, gjatë të cilave do të diskutohen kërkesat për Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026 të dërguara prej tyre. Në këto seanca do të jepen konkluzionet dhe rekomandimet përkatëse, sipas fushave përkatëse nga përfaqësuesit e institucioneve të sipërcituara, të cilat do të përfshihen në raportin përmbledhës të përgatitur nga Ministria përgjegjëse për financat, raport i cili u dërgohet zyrtarisht Njësive të Qeverisjes Qendrore.
- b) Ndëshkimet e parashikuara në nenin 71, të ligjit nr. 9936, datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, do të zbatohen për nëpunësit autorizues në çdo rast të mundshëm të mosrespektimit të këtij udhëzimi.

10. Ndjekja e Procesit të Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026 dhe Mbështetja Këshillimore

- Ministria përgjegjëse për financat do të organizojë në ambientet e saj takime me të gjithë Njësitet Autorizues të Njësive të Qeverisjes Qendrore për të diskutuar progresin dhe shqetësimet që mund të lindin gjatë procesit të përgatitjes së buxhetit. Këto takime do të organizohen përkatësisht në datat:
 - ⇒ Takimi i parë, ditën e Premte, **datë 8 Prill 2023, ora 11:00**;
 - ⇒ Takimi i dytë, ditën e Premte, **datë 22 prill 2023, ora 11:00**.
- Ndjekja dhe zbatimi me përpikmëri e këtij Udhëzimi nga ana e Njësive të Qeverisjes Qendrore do të raportohet rregullisht nga ministri përgjegjës për financat në Këshillin e Ministrave.

- Të gjitha njësitë e qeverisjes qendrore, krahas dorëzimit të kërkesave buxhetore në hard copy në Ministrinë përgjegjëse për financat brenda afateve të përcaktuara në këtë udhëzim, duhet t'i dërgojnë elektronikisht këto kërkesa dhe në adresën e e-mail: budget.programming@financa.gov.al.

MINISTËR

DELINA IBRAHIMAJ



